



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈОП

от «04» декабря 2021г. № 98а
с. Улаган

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Администрацией муниципального
образования «Улаганский район» муниципального контроля в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
на 2022 - 2024 годы**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Администрацией муниципального образования «Улаганский район» муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 - 2024 годы.
2. Отделу экономики Управления по экономике и бюджетному планированию администрации муниципального образования «Улаганский район» (Чанчибаев А.И.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования «Улаганский район».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Санина В.А..

Глава

В.Б. Челчушев

Утверждено
Постановлением Главы МО
«Улаганский район»
от «07» 12 2024 № 982

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Администрацией муниципального
образования «Улаганский район» муниципального контроля в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 -
2024 годы.

Паспорт

1.	Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Администрацией муниципального образования «Улаганский район» муниципального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 - 2024 годы (далее – Программа профилактики)
2.	Правовые основания разработки Программы	- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); - постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
3.	Разработчик программы	Администрация муниципального образования «Улаганский район» (отдел экономики Управления по экономике и бюджетному планированию Администрации муниципального образования «Улаганский район»), далее - Администрация
4.	Цель Программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

	Участники Программы	<ul style="list-style-type: none"> - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; - мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
5.	Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение на территории муниципального образования «Улаганский район» рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции; - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства путем активизации профилактической деятельности; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.
6.	Срок реализации Программы	2022 - 2024 годы
7.	Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - повышение эффективности профилактической работы, проводимой Администрацией по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - уменьшение числа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий.

8.	Участники реализации Программы	<p>Координацию работы по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляет глава муниципального образования «Улаганский район».</p> <p>Участниками реализации Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отдел экономики Управления по экономике и бюджетному планированию Администрации муниципального образования «Улаганский район».
9.	Ресурсообеспечение	<p>Реализация Программы осуществляется в рамках предоставленных финансовых средств в форме субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай в связи с наделением Администрации отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии со статьей 1 Закона № 48-РЗ.</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), Законом Республики Алтай от 3.10.2018 г. № 48-РЗ предметом муниципального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции).

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Администрацией мероприятий по муниципальному контролю (надзору) являются:

1) требования, к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Администрацией сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации в разделе «Деятельность».

Подконтрольные субъекты.

Подконтрольными субъектами в рамках муниципального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Количество подконтрольных субъектов.

На территории муниципального образования «Улаганский район» осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции 27 подконтрольных субъекта, юридических лиц осуществляет деятельность на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не имеется.

Должностные лица органа местного самоуправления при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с организациями и гражданами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248. При

этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В 2021 году контрольно-надзорные мероприятия проведены Администрацией с соблюдением прав организаций, в соответствии с законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Случаев невозможности проведения контрольных мероприятий в 2021 году, а также воспрепятствования законной деятельности должностных лиц по проведению контрольных мероприятий или уклонение от контрольных мероприятий со стороны проверяемых организаций и индивидуальных предпринимателей не было.

Проверки, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отчетном периоде отсутствовали.

В 2021 году Администрацией проведены 8 контрольных мероприятий на предмет соответствия лицензионным требованиям, в том числе в 2 обособленных подразделениях, расположенных на территории района по запросам других муниципальных образований.

Кроме того, Администрацией проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере на территории муниципального образования;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение Администрацией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Администрация осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований, обязательных требований

Информирование осуществляется постоянно, по мере внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты Республики Алтай посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации муниципального образования «Улаганский район» в сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики отдел экономики Управления по экономике и бюджетному планированию Администрации муниципального образования «Улаганский район» обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Администрации.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится один раз в год не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и после публичного обсуждения проекта доклада утверждается Главой муниципального образования и размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Администрация осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица Администрации осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) содержание обязательных требований, предъявляемых к деятельности либо к принадлежащим объектам контроля, принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимости нарушения обязательных требований и последствия их несоблюдения;

2) планируемых изменений обязательных требований, необходимых организационных (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Администрации, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Обязательные профилактические визиты проводятся в первом квартале года, следующего за годом, в котором контролируемое лицо приступило к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

По мере реализации Программы ожидается:

снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности лицензиатов об обязательных требованиях;

совершенствование федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Республики Алтай в области декларирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализации в области лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по актуализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Отчетным показателем результативности Программы является количество лицензиатов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству лицензиатов (в %).

Отчетным показателем эффективности Программы является снижение либо отсутствие фактов нарушений обязательных требований.

Проект отчетных показателей программы профилактики на 2022-2024 годы

	2022	2023	2024
Увеличение доли профилактических мероприятий	23 %	30%	34 %

Оценка мероприятий по профилактике нарушений и программы профилактики осуществляется по итогам календарного года. Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Итоги результатов размещаются в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет».